

**ОТДЕЛ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ГОРОД САЛАВАТ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

АКТ № 18

**внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере закупок
товаров, работ, услуг муниципальным заказчиком – Муниципальным
бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад
№ 22» городского округа город Салават Республики Башкортостан**

г. Салават

11.09.2020

I. Вводная часть

Во исполнение приказа Финансового управления Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан от 11.08.2020 № 01-08 ОД «О проведении внеплановой документарной проверки по предупреждению и выявлению нарушений законодательства Российской Федерации в соответствии с ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основании п.2 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Правовые основания проведения проверки: п.2 ч.8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Цель проведения проверки: осуществление контроля за соблюдением субъектом проверки требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44 – ФЗ).

Предмет проверки: соблюдение субъектом проверки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, в части своевременного размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и достоверность отчетных данных.

Сроки проведения проверки: начата 31.08.2020 и окончена 11.09.2020

Проверяемый период: факт 2019 года.

Внеплановая проверка проведена: главным специалистом отдела финансового контроля Балашовой Лейсан Фаритовной.

Субъект проверки: Полное наименование – Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 22» городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – Заказчик);

Сокращенное наименование – МБДОУ № 22 г. Салавата;

Адрес места нахождения Субъекта проверки: 453250, Республика Башкортостан, город Салават, бульвар Юлаева, д. 56;

Юридический адрес: 453250, Республика Башкортостан, город Салават, бульвар Юлаева, д. 56;

ИНН 0266043468, ОГРН 1140280073383;

В проверяемом периоде руководство осуществляла заведующая Мартынова Гульнара Мусаевна на основании приказов Управления образования Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее - Управление образования г. Салавата) от 27.11.2014 № 42 «О приеме работника на работу» и от 26.11.2019 № 116 к «О приеме работника на работу».

МБДОУ № 22 г. Салавата осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Постановлением Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан от 30.12.2015 № 3650 – п «Об утверждении Устава Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 22» городского округа город Салават Республики Башкортостан в новой редакции».

Учредителем МБДОУ № 22 г. Салавата является городской округ город Салават Республики Башкортостан в лице Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – Администрации городского округа).

Функции и полномочия учредителя МБДОУ № 22 г. Салавата от имени городского округа город Салават Республики Башкортостан осуществляет Управление образования Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан.

В соответствии с ч.2 ст.38 Законом № 44 – ФЗ, в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, то заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Согласно ч.2 ст.38 Закона № 44-ФЗ контрактным управляющим является лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение контракта. Именно это лицо должно быть указано в качестве контрактного управляющего в документации, размещенной при осуществлении закупки.

Функции контрактного управляющего в проверяемом периоде осуществляла заведующая МБДОУ № 22 г. Салавата Мартынова Гульнара Мусаевна на основании приказов Управления образования Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан от 19.09.2018 3 429/1 «О назначении ответственных лиц и утверждении должностной инструкции» и от 26.11.2019 № 700/1 «О назначении контрактного управляющего». С должностной инструкцией утвержденной начальником Управления образования Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан Хабибуллиной Ф.Я. 01.10.2018 Мартынова Г.М. ознакомлена 01.10.2018.

В соответствии с ч.6 ст.38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Мартынова Г.М. прошла повышение квалификации в январе 2017 года и в марте 2020 года в АНО ДПО «Высшая школа экономики и управления «ПРОФЕССИОНАЛ» по программе «Контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок» в объеме по 120 часов.

Между МБДОУ № 22 г. Салавата и Управлением образования г. Салавата заключены договора на хозяйственное обслуживание от 01.01.2018 № 22/18-ДС и от 01.01.2020 № 22/20-ДС. В соответствии с п. 1.2.4. договоров Исполнитель размещает на сайте информацию и формирует заявки Заказчика для уполномоченного органа на основании представленных данных (планы-графики, отчеты, коммерческие предложения, описание товаров, работ и услуг, в том числе с использованием электронно-цифровой подписи в Единой информационной системе в сфере закупок), заключать контракты от имени Заказчика.

На основании приказов Управления образования Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан от 29.12.2018 № 673 «О распределении учреждений между работниками ХЭС для работы в РИКС, ЕИС и Сбербанк – АСТ с 09.01.2019г.» МБДОУ № 22 г. Салавата закреплено за ведущим экономистом отдела ХЭС Исуповой Ю.Н. и экономистом Морева Е.А., от 09.01.2020 № 3 «О распределении учреждений между работниками ХЭС для работы в РИКС, ЕИС и Сбербанк – АСТ с 09.01.2020г.» МБДОУ № 22 г. Салавата закреплено за ведущим экономистом отдела ХЭС Абдуллиной Д.А. и экономистом Пестовой М.В., от 05.03.2020 № 142 «О распределении учреждений между работниками ХЭС для работы в РИКС, ЕИС и ЕЭТП (Roseltorg) с 05.03.2020г.» МБДОУ № 22 г. Салавата закреплено за ведущим экономистом отдела ХЭС Абдуллиной Д.А. и экономистом Пестовой М.В..

Исупова Ю.Н. в марте 2015 года прошла краткосрочное обучение в ГАУ РНТИК «Баштехинформ» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов, с должностной инструкцией ознакомлена.

Морева Е.А. в ноябре 2015 года прошла краткосрочное обучение в ГАУ РНТИК «Баштехинформ» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов. Пестова М.В. прошла повышение квалификации в октябре 2019 года в АНО ДПО «Высшая школа экономики и управления «ПРОФЕССИОНАЛ» в объеме 120 часов по программе «Контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок» и в апреле 2020 прошла профессиональную переподготовку в АНО ДПО «Высшая школа экономики и управления

«ПРОФЕССИОНАЛ» в объеме 260 часов по программе «Контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок», с должностной инструкцией ознакомлена.

Абдуллина Д.А. прошла повышение квалификации в октябре 2019 года в АНО ДПО «Высшая школа экономики и управления «ПРОФЕССИОНАЛ» в объеме 120 часов по программе «Контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок» и в апреле 2020 прошла профессиональную переподготовку в АНО ДПО «Высшая школа экономики и управления «ПРОФЕССИОНАЛ» в объеме 260 часов по программе «Контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок», с должностной инструкцией ознакомлена.

В рамках полномочий, установленных п.3 ч.1 ст.4 Закона № 44 – ФЗ, участники процесса закупки используют в своей работе электронную цифровую подпись (далее - ЭЦП), для подписания электронных документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Правом использования ЭЦП для работы на «Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» наделена Мартынова Г.М. Действие ЭЦП подтверждено квалифицированными сертификатами ключей проверки электронной подписи со сроком действия 24.05.2018 по 24.08.2019 и с 08.08.2019 по 08.11.2020.

В соответствии со ст.26 Закона № 44-ФЗ на основании постановления Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан от 15.05.2018 № 1380-п «О возложении полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, об утверждении порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным учреждением при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» конкурсные процедуры проводятся уполномоченным органом муниципальным казенным учреждением «Центр закупочных процедур» городского округа город Салават Республики Башкортостан.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем

пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений ч. 5 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

В актуализированном плане-графике на 2019 год объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства составил 184 780,28 рублей.

Совокупный годовой объем закупок за 2019 год, составил 1 563 316,29 рублей, соответственно объем закупок, который Заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, в соответствии с ч.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ, должен был составить не менее 234 497,45 рублей.

В 2019 году проведены конкурсные процедуры на сумму 1 563 316,29 рублей, в том числе с преимуществом в пользу субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 79 396,29 рублей:

- конкурс с ограниченным участием в электронной форме, заключен муниципальный контракт с МУП «Общепит» на «Оказание услуги по организации горячего питания», от 30.07.2019 № 119/22, на сумму 1 483 920,00 рублей;

- электронный аукцион, заключен муниципальный контракт с ИП Евченко К.Ю. на «Услуги по обработке, стирке, сушке и глажению белья», от 16.04.2019 № 10/22, на сумму 71 395,68 рублей (с СМП);

- электронный аукцион, заключен муниципальный контракт с ООО «Урал-Пресс Запад на «Услуги по подписке и доставке периодических печатных изданий на сентябрь-декабрь 2019 года» от 16.07.2019 № 85, на сумму 5 502,95 рублей (с СМП);

- электронный аукцион, заключен муниципальный контракт с ООО «АС-Холдинг» на «Услуги по организации и проведению независимой

оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность» от 07.10.2019 № 184/22, на сумму 2 497,66 рублей (с СМП).

Проведя анализ, установлено, что Заказчиком не выполнены требования ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Отчет размещен 31.03.2020.

Выводы комиссии

В ходе проведенной внеплановой проверки по соблюдению законодательства Российской Федерации о контрактной системе, выявлено следующее нарушение:

- нарушения ч. 1 ст.30 Закона № 44-ФЗ объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил менее 15%.

Главный специалист
отдела финансового контроля



Л.Ф. Балашова

Заведующий
МБДОУ № 22 г. Салавата



Г.М. Мартынова

Акт получил:

заведующий МБДОУ № 22 г. Салавата Г.М. Мартынова
(должность, подпись, ФИО, дата получения) 11.03.2020